

Số: 77/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 02 tháng 12 năm 2020

BÁO CÁO THẨM TRA

**Định hướng khung kế hoạch đầu tư công
trung hạn 5 năm 2021-2025 cấp thành phố của thành phố Hà Nội**
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 18)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức thẩm tra tờ trình số 225/TTr-UBND ngày 23/11/2020 và Dự thảo nghị quyết về định hướng khung kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 cấp thành phố của thành phố Hà Nội do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 18. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố tổng hợp kết quả thẩm tra nội dung trên như sau:

I. Về hồ sơ UBND Thành phố trình

1. Hồ sơ trình HĐND gồm tờ trình số 225/TTr-UBND ngày 23/11/2020 và Dự thảo nghị quyết của HĐND Thành phố về định hướng khung kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 cấp thành phố của thành phố Hà Nội.

2. Theo quy định tại điều 49 và khoản 1 điều 62 Luật Đầu tư công, HĐND Thành phố cho ý kiến về 07 nội dung thuộc kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 cấp Thành phố.

II. Về nội dung UBND Thành phố trình

1. Về đánh giá kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2016-2020

Ban KTNS cơ bản thống nhất với nội dung đánh giá kết quả thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2016-2020 như trong Tờ trình của UBND Thành phố. Ban đề nghị quan tâm thêm các nội dung:

(1) Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 phải điều chỉnh nhiều lần, cần đánh giá rõ tính “kế hoạch” trong xây dựng kế hoạch đầu tư công (ví dụ cuối năm 2018 đề xuất bổ sung 100 dự án cho tiếp tục hoàn thiện thủ tục đầu tư, nhưng chỉ sau 01 năm lại đề xuất loại khỏi danh mục 52/100 dự án...).

(2) Phân tích rõ hơn nguyên nhân và có giải pháp cụ thể trong việc thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công hàng năm còn chậm, phải điều chỉnh, điều hòa nhiều lần (trong giai đoạn từ năm 2016 đến nay, nếu tính cả kỳ họp 18 này là 14 lần).

(3) Việc triển khai kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 còn chậm, trong đó việc cân đối bố trí vốn thực hiện và triển khai giải ngân chưa đảm

bảo tiến độ theo chủ trương đầu tư các dự án được phê duyệt, dẫn đến số dự án chuyển tiếp sang giai đoạn 2021-2025 còn nhiều, tổng nhu cầu vốn cho các dự án chuyển tiếp cần tiếp tục bố trí vốn là 76.610 tỷ đồng chiếm tỷ trọng lớn (37%) trong tổng kế hoạch vốn trung hạn 2021-2025 chưa phù hợp với quy định tại khoản 2 điều 89 Luật Đầu tư công.

2. Về kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025

Ban cơ bản nhất trí các mục tiêu, nguyên tắc của kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 đã cơ bản bám sát hướng dẫn của Trung ương, sự định hướng, chỉ đạo của Thành phố. Đồng thời, phương án cân đối dự kiến tổng nguồn vốn cho 5 năm 2021-2025 đã khớp với kế hoạch tài chính 5 năm 2021-2025 của Thành phố, tuy nhiên Ban đề nghị UBND Thành phố quan tâm một số nội dung:

(1) Mặc dù tổng nguồn dự kiến của kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 là 206.750 tỷ đồng, bằng 193% tổng nguồn kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2016-2020 (107.303 tỷ đồng), tuy nhiên dự kiến từ nguồn cân đối ngân sách địa phương tăng ít (bằng 104,5% của giai đoạn trước), phần lớn tăng từ nguồn ODA cấp phát (bằng 145%), ODA vay lại (bằng 416%), nguồn bổ sung huy động từ cơ chế theo nghị quyết số 115/NQ-QH14 dự kiến chỉ là 23.000 tỷ đồng (bằng 12,7% tổng nguồn vốn dự kiến). Như vậy, tỷ trọng phần ngân sách Thành phố có thể chủ động điều hành để bố trí cho các dự án XDCB sử dụng vốn trong nước của Thành phố giảm.

Nếu so sánh với kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 ban đầu tại nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 của HĐND Thành phố (90.909 tỷ đồng), tỷ trọng nguồn vốn cho dự án mới vốn XDCB tập trung cấp Thành phố so với tổng nguồn ngân sách địa phương của giai đoạn 2021-2025 là 29% (60.790 tỷ đồng) cũng giảm so với 34% (30.804 tỷ đồng) của giai đoạn 2016-2020.

Như vậy, để đáp ứng nhu cầu đầu tư hiện được tổng hợp trong báo cáo là rất lớn, Ban đề nghị cần xem xét, xác định thêm khả năng huy động nguồn vốn, đặc biệt là các nguồn vốn có thể sử dụng theo nghị quyết số 115/2020/QH14, đồng thời tiếp tục rà soát các nội dung cần thiết, cấp thiết phải quan tâm đầu tư, sắp xếp thứ tự ưu tiên hợp lý để làm căn cứ xác định cơ cấu vốn đầu tư trong KH đầu tư công trung hạn 2021-2025 trong từng ngành, lĩnh vực để đảm bảo đầu tư, hoàn thành các chỉ tiêu theo Nghị quyết của Đại hội Đảng bộ Thành phố.

(2) Ban đề nghị làm rõ hơn căn cứ, tiêu chí xác định cơ cấu đầu tư trong từng ngành, lĩnh vực, trong nội bộ ngành (ví dụ trong phương án dự kiến cân đối hiện nay xác định tỷ lệ giữa vốn bố trí/nhu cầu khá chênh lệch, như lĩnh vực quốc phòng bố trí đến 55,4%/nhu cầu; lĩnh vực trật tự xã hội bố trí 20,2%/nhu cầu; y tế dân số gia đình bố trí 37,7% nhu cầu; lĩnh vực đề điều bố trí 17,36% nhu cầu...). Đồng thời đề nghị quan tâm thêm việc lựa chọn các lĩnh vực ưu tiên đầu tư cụ thể cần gắn với phân cấp quản lý, phân cấp nhiệm vụ chi của các cấp ngân sách địa phương, trước hết ưu tiên đưa vào kế hoạch đầu tư công của Thành phố các dự án thuộc

nhiệm vụ chi của Thành phố; các nội dung hỗ trợ ngành dọc, hỗ trợ cấp dưới chỉ xem xét khi ngân sách cấp Thành phố đủ khả năng cân đối và phải là các dự án có tác động quan trọng đến việc thực hiện mục tiêu của Thành phố.

(3) Các kiến nghị HĐND Thành phố cho ý kiến cơ bản đã được trình bày trong báo cáo, cơ bản phù hợp với các nội dung quy định tại điều 49 Luật Đầu tư công. Tuy nhiên, còn chưa rõ tiêu chí phân bổ vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn; các chương trình tại mục III.1.4 chưa đảm bảo quy định tại khoản 2 điều 52 Luật Đầu tư công về điều kiện để chương trình được đưa vào kế hoạch đầu tư công trung hạn. Ban đề nghị UBND Thành phố tiếp tục giao các cơ quan chuyên môn nghiên cứu, đề xuất đầy đủ và thực hiện các thủ tục đầu tư theo quy định đối với các chương trình cần thiết để đủ điều kiện trình HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị trong kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 tại kỳ họp theo quy định.

III. Về dự thảo nghị quyết

Nội dung Dự thảo nghị quyết cơ bản thống nhất, phản ánh trung thực các nội dung như trong Tờ trình của UBND Thành phố đã đề cập. Ban cơ bản thống nhất với nội dung Dự thảo nghị quyết và đề nghị bổ sung, điều chỉnh một số nội dung sau:

(1) Điều chỉnh tên và nội dung Nghị quyết để thể hiện là HĐND Thành phố cho ý kiến về kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 cấp Thành phố theo đúng quy định tại khoản 1 điều 62 Luật Đầu tư công.

(2) Nội dung của Nghị quyết đề nghị chỉnh sửa để thể hiện ý kiến của HĐND Thành phố theo quy định tại điều 49 Luật Đầu tư công và là các nội dung đã được UBND Thành phố làm rõ trong Tờ trình và giải trình theo những nội dung Ban nêu ở trên và theo ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về việc cho ý kiến về kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 cấp Thành phố.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP; | (để h/c)
- Đại biểu HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Các văn phòng: HĐND, UBND TP;
- Sở KH&ĐT;
- Lưu: VT, KTNS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



*H. Văn Nga